

**Прокурору Тверской области**  
государственному советнику юстиции  
Росинскому В. В.

**Заявитель:** Югов Иван Олегович

**Адрес:** <скрыт>

**Телефон:** <скрыт>

**Адрес эл. почты:** <скрыт>

**Доп. адрес эл. почты:** <скрыт>

## **Заявление**

### *о несоответствии регионального постановления Правительства федеральному законодательству*

Постановление Правительства Тверской области от 05.08.2014  
«Об установлении размера и порядка выплаты компенсации за работу  
педагогическим работникам и другим лицам, участвующим в проведении  
государственной итоговой аттестации обучающихся» (с изменениями на 11.08.2015)  
(далее — постановление Правительства Тверской обл.) не соответствует п. 9 ст. 47  
Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012  
№ 273-ФЗ и ТК РФ, так как в постановлении не указаны такие категории как  
«организатор в аудитории», «организатор вне аудитории», «технический специалист»,  
и им не определён размер компенсации.

Согласно ст. 60 ТК РФ № 197-ФЗ запрещается требовать от работника  
выполнения работы, не обусловленной трудовым договором, за исключением  
случаев, предусмотренных настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

Педагогические работники общеобразовательных организаций Тверской  
области привлекаются к работе в пунктах проведения единого государственного  
экзамена (далее — ЕГЭ) в качестве «организатора в аудитории», «организатора  
вне аудитории», «технического специалиста» и т. д.

Работа в качестве «организатора в аудитории», «организатора вне аудитории»,  
«технического специалиста» в пункт проведения экзамена не предусмотрена  
ни трудовым договором учителя, ни его должностными обязанностями (согласно  
Единому квалификационному справочнику должностей руководителей, специалистов  
и служащих, утвержденному Приказом Министерства здравоохранения  
и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н).

Согласно разделу 2 Методических рекомендаций по подготовке и проведению ЕГЭ в пунктах проведения экзаменов в 2016 году, направленных для использования в работе письмом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 25.12.2015 № 01-311/10-01 «О направлении уточнённых редакций методических документов, рекомендуемых к использованию при организации и проведении ГИА-9 и ГИА-11 в 2016 году» (далее — Методические рекомендации), «организаторы в/вне аудитории» и «технические специалисты» являются работниками пункта проведения экзамена, привлекаемыми к проведению ЕГЭ, и к ним предъявляются определённые требования (стр. 8–10 Методических указаний).

«Организаторы в/вне аудитории» обеспечивают соблюдение участниками Порядка проведения ЕГЭ.

«Технические специалисты» по работе с программным обеспечением оказывают информационно-техническую помощь руководителю и организаторам ППЭ, в том числе технические специалисты организации, отвечающей за установку и обеспечение работоспособности средств видеонаблюдения.

«Организатор в аудитории», «организатор вне аудитории», «технический специалист» работают согласно инструкциям, изложенным в Методических рекомендациях.

Таким образом, работа в качестве «организатора в аудитории», «организатора вне аудитории», «технического специалиста» в пункте проведения экзамена под руководством руководителя пункта проведения экзамена не является педагогической (в том числе, методической и организационной) работой и не связана с реализацией образовательной программы.

Поскольку работа учителей школ в пунктах проведения ЕГЭ не входит в должностные обязанности учителя, то законодательством в сфере образования РФ педагогическим работникам установлена доплата за работу по подготовке и проведению ЕГЭ.

Согласно п. 9 ст. 47 Федерального закона РФ «Об образовании в РФ» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (далее – закон «Об образовании в РФ») «*Педагогическим работникам образовательных организаций, участвующим по решению уполномоченных органов исполнительной власти в проведении единого государственного экзамена в рабочее время и освобожденным от основной работы на период проведения единого государственного экзамена, предоставляются гарантии и компенсации, установленные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права.*

*Педагогическим работникам, участвующим в проведении единого государственного экзамена, выплачивается компенсация за работу по подготовке и проведению единого государственного экзамена.*

*Размер и порядок выплаты указанной компенсации устанавливается субъектом РФ за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта РФ, выделяемых на проведение единого государственного экзамена».*

В соответствии с п. 6 ст. 6 Закона Тверской обл. от 17.07.2013 № 60-30 «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области» (с изменениями на 30.06.2016) педагогическим работникам и другим лицам, участвующим в проведении ГИА обучающихся (в том числе в проведении ЕГЭ), выплачивается компенсация за работу по подготовке и проведению ГИА обучающихся. Размер и порядок выплаты указанной компенсации устанавливаются Правительством Тверской области в пределах средств областного бюджета Тверской области, выделяемых на проведение ГИА обучающихся.

Педагогическим работникам образовательных организаций, участвующим в проведении ЕГЭ в рабочее время и освобожденным от основной работы на период проведения ЕГЭ, предоставляются гарантии и компенсации, установленные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права. То есть, все гарантии и компенсации, установленные ТК РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ, а также нормативными и иными документами на основании ТК РФ, в том числе, сохранение заработной платы и рабочего места, продолжают оставаться у работника. Если он занят в рамках ЕГЭ в пределах своего рабочего времени, работодатель сохраняет все свои обязательства перед работником.

Таким образом, педагогическим работникам школ, участвующим в проведении ЕГЭ в рабочее время, **сохраняется заработная плата по основному месту работы**, и им **должна выплачиваться компенсация** за работу по подготовке и проведению ЕГЭ.

Важно отметить, что в данном случае понятие «компенсация» не соответствует ст. 164 ТК РФ, поскольку никаких затрат, связанных с исполнением трудовых обязанностей, организаторы в/вне аудитории и техспециалисты не несут. Они фактически выполняют работу и получают не компенсацию, а оплату труда. Доказательством того, что данная компенсация является оплатой труда, служит тот факт, что данная выплата подлежит налогообложению налогом на доходы физических лиц в общеустановленном порядке (письмо Министерства финансов РФ

от 04.09.2009 № 03-04-06-01/232).

Таким образом, законодательством в сфере образования РФ гарантирована выплата педагогическим работникам компенсации за работу по подготовке и проведению ЕГЭ.

Однако в постановлении Правительства Тверской области не указаны такие категории как «организатор в аудитории», «организатор вне аудитории» и «техспециалист», им не определён размер компенсации за работу по подготовке и проведению ЕГЭ, что не соответствует п. 9 ст. 47 федерального закона «Об образовании в РФ».

**Несоответствие регионального постановления Правительства пункту 9 статьи 47 федерального закона «Об образовании в РФ» и ст. 60 ТК РФ приводит к массовому нарушению трудовых прав педработников Тверской области: к работе по подготовке и проведению ЕГЭ в качестве «организаторов в аудитории», «организатор вне аудитории» и «техспециалистов» их привлекают, но компенсацию за работу им не выплачивают.**

30.12.2016 мной было направлено обращение в Министерство образования Тверской области (см. приложение 1), содержащее вопросы об оплате труда технических специалистов на ЕГЭ. Регистрация обращения подтверждена должностным лицом по телефону.

03.02.2017 поступил ответ на обращение (см. приложение 2). Ответ дан через 34 дня после регистрации обращения. В полученном документе фактически **не содержится ответов по существу** на большую часть вопросов.

15.02.2017 мной было направлено второе обращение в Министерство образования Тверской области (см. приложение 3), в котором вновь поставлены вопросы, на которые ранее не было дано ответов по существу. Регистрация обращения подтверждена должностным лицом по телефону. На данный момент ответ на обращение не поступал, устные заверения должностного лица о сроках ответа соблюдены не были. Таким образом, **на обращение не дан ответ в течение более чем 50 дней.**

В соответствии со ст. 10 Федерального закона № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», *«государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо... даёт письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов»*. В соответствии с п. 1

того же закона, *«Письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения, за исключением случая, указанного в части 1.1 настоящей статьи»*. Уведомления о продлении сроков рассмотрения обращения либо о его перенаправлении в другие органы власти мне не направлялись.

Таким образом, имеет место **нарушение сроков и порядка рассмотрения обращений граждан**, что в данном случае также приводит к нарушению трудовых прав педработников Тверской области в части оплаты работы на ЕГЭ.

На основании изложенного и в соответствии со ст. 10, ч. 1 ст. 21, ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1

ПРОШУ:

- провести проверку регионального постановления Правительства Тверской области от 05.08.2014 «Об установлении размера и порядка выплаты компенсации за работу педагогическим работникам и другим лицам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации обучающихся» (с изменениями на 11.08.2015) на соответствие п. 9 ст. 47 ФЗ «Об образовании в РФ» № 273-ФЗ от 29.12.2012 и Трудовому кодексу РФ;
- рассмотреть вопрос о рекомендации Правительству Тверской области внести дополнения в постановление Правительства Тверской области от 05.08.2014 «Об установлении размера и порядка выплаты компенсации за работу педагогическим работникам и другим лицам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации обучающихся» (с изменениями на 11.08.2015) с целью привести его в соответствие с п. 9 ст. 47 федерального закона «Об образовании в РФ» № 273-ФЗ от 29.12.2012, а именно: указать категории «организатор в аудитории», «организатор вне аудитории» и «технический специалист» в числе категорий, привлекаемых к подготовке и проведению ЕГЭ, и определить им размер компенсации.
- осуществить проверку деятельности Министерства образования Тверской области в части нарушений при рассмотрении обращений; принять меры к привлечению к ответственности лиц, допустивших нарушение

законодательства Российской Федерации; выдать представление на устранение допущенных нарушений закона;

- обязать ответственных лиц Министерства образования Тверской области дать ответы по существу вопросов, поставленных во втором обращении.
- о результате рассмотрения данного заявления и о принятом решении сообщить мне по электронной почте.

06.04.2017

Заявитель: \_\_\_\_\_/ Югов И. О. /